

«Развитие молодежной политики»
(«О плане мероприятий по реализации
Основ молодежной политики России на период до 2025 года»)

Тарент Игорь Геннадьевич,
старший преподаватель Ногинского филиала РАНХ и ГС

Введение

Положение молодежи в современной России характеризуется как достаточно сложное и сопровождающееся значительным количеством проблем, многие из которых характерны именно для новейшего периода развития нашей страны.

С одной стороны, молодежь в современной России составляет свыше 20% населения, активно вовлекается в процессы государственного управления, молодые люди назначаются на ответственные посты в административных, производственных и других сферах деятельности, что вполне соответствует современным долговременным подходам и тенденциям в формировании и развитии кадровой политики современного российского государства.

С другой стороны, налицо явная неудовлетворенность значительной части российской молодежи ее местом в социально-экономической, политической и культурной жизни российского общества, а также потенциальными возможностями для дальнейшего личностного развития. Расслоение населения Российской Федерации по экономическим показателям, обнищание населения, затрагивает и молодежь, создавая катастрофические отличия в «стартовых» возможностях и лишая значительную ее часть жизненных перспектив. Недостаточное внимание государства к проблемам молодежи как социальной группы, имитирование чиновниками активной деятельности по созданию маложизнеспособных молодежных проектов и движений, меняющаяся система ценностей, запросов молодежи, недовольство реальными возможностями, которые предоставляет государство и общество молодежи, подталкивает часть молодых людей искать лучшей доли за пределами своего Отечества. Другая часть молодежи, пытаясь каким-либо образом компенсировать данные проблемы, нередко находит себя в экстремизме, других видах противоправного поведения либо проявляет апатию к активной социальной деятельности и уходит в параллельные субкультуры, алкоголизм, наркоманию, виртуальную действительность.

Современное общество с его информационными технологиями и огромными потоками информации, с одной стороны предоставляет молодежи значительные возможности для самореализации, в то же время, подвергает молодых людей сильнейшему

информационному давлению, что влечет далеко идущие негативные психологические, социокультурные и политические последствия.

Фактором, усиливающим данные угрозы, а также влияющим практически на все стороны общественной жизни, являются неблагоприятные демографические процессы в российском обществе, напрямую затрагивающие молодежь (старение населения, снижение абсолютной и удельной численности молодежи, уменьшение численности молодых женщин в фертильном возрасте, молодых семей, усиление трудовой нагрузки на молодежь и, как следствие, проблемы пенсионного обеспечения). Так, за 3 года (с 2013 по 2016 гг.) численность молодежи сократилась на 2,4% (2,8 млн. чел.), достигнув 31,5 млн. чел. (21,5 % от населения страны), что является достаточно стремительным процессом, «дно» которого ожидается в начале 2020-х годов, с показателем примерно в 25 млн. человек. Побочным последствием данных негативных демографических тенденций является формирование угрозы обеспечения обороноспособности страны, поскольку именно молодые люди составляют основу кадрового обеспечения Вооруженных Сил и формируют мобилизационный потенциал любого государства.

Хронической становится проблемы профессионализации молодежи, пополнения молодыми кадрами производств, критических для существования государства, а также проблемы неравномерного распределения населения, в том числе, молодежи по территории Российской Федерации, потери управления процессами трудовой миграции, что делает невозможным гармоничное и целенаправленное региональное развитие российского села, Сибири, Дальнего Востока, Крайнего Севера, а также затрудняет обеспечение безопасности данных регионов.

Основная часть

Наличие указанных проблем подтверждаются данными социологических исследований¹, согласно которым около 30 % опрошенных молодых людей отметили недовольство современной жизнью в России. Несмотря на положительную динамику (в 1999 г. таких было 85%), приведенные цифры в 2007 году составляли треть выборки. С учетом наступившего экономического кризиса, а также социально-экономических последствий антироссийских санкций, эти цифры могут измениться в сторону увеличения.

15 % опрошенных молодых людей сомневались в возможности получить хорошее образование либо не ставили себе такой цели вообще. Такой же показатель выявлен при оценке возможности получить престижную работу, достичь материального достатка. 55% таким же образом оценивали свои возможности по созданию собственного бизнеса. 33 %

¹ Молодежь новой России: образ жизни и ценностные приоритеты. 24.03.2007 - 11.04.2007. Центр социального прогнозирования и маркетинга/http://sophist.hse.ru/db/oprview.shtml?ID_S=2281&T=q

сомневались в своей способности сделать профессиональную, политическую или общественную карьеру, причем две трети из них такой цели и не ставили. Эти показатели с одной стороны говорят о том, что большая часть молодежи надеется и рассчитывает на свои силы, с другой стороны ее значительная часть не верит в те возможности и перспективы, которые предлагает ей общество и государство.

Иная картина получается при оценке усилий государства по формированию оптимальной государственной молодежной политики, что также свидетельствует об ожиданиях российской молодежи. 72% опрошенных молодых людей не считали или не показывали уверенности, что реформы в России проводятся в интересах молодежи и будущего страны. Треть опрошенных не проявили уверенности в том, что Россия станет процветающей страной, мощной державой с высоким международным авторитетом при их жизни. При этом четверть опрошенных считали реальной возможностью разделение России на несколько частей в ближайшие 5 – 20 лет.

17% опрошенных проявили недовольство своим материальным положением. 23 % опрошенных отрицали в качестве своих целевых ориентиров «честную жизнь». При этом 47 % не видели ничего плохого в обогащении за счет других людей.

Около 10% опрошенных молодых людей признались в эпизодическом употреблении наркотиков либо не захотели отвечать на вопрос. 17% опрошенных допустили употребление наркотиков либо снисходительно отнеслись к данному явлению. Еще более терпимое отношение опрошенные проявили к пьянству и алкоголизму – 40%. Около трети опрошенных признались, что употребляют крепкие спиртные напитки². 16% выразили терпимое отношение к жестокому обращению с животными. Четверть опрошенных признались в наличии опыта дачи взяток либо не захотели отвечать на вопрос. При этом две трети опрошенных проявили терпимое отношение к данному явлению.

Отношение молодежи к семейным ценностям и семейной жизни, состояние морали в данной сфере характеризуется тем, что между переписями 1994 г. и 2010 г. в России в 2 раза возросла доля лиц, состоящих в неофициальных брачных отношениях. 20% опрошенных признались в использовании сексуальных связей для достижения корыстных целей либо не захотели отвечать на вопрос. 46 % допустили или проявили терпимость в отношении к данному явлению. Половина допустили супружескую измену, 65% посчитали допустимым производство аборта. 32% терпимо отнеслись к гомосексуализму.

О состоянии морали в молодежной среде также говорит то, что 38% опрошенных молодых людей не увидели ничего страшного в проявлении неприязни к представителям

² Аналитический доклад ИС РАН. Двадцать лет реформ глазами россиян (опыт многолетних социологических замеров). – Полис. Политические исследования. 2011. № 6. С. 109-119.

других национальностей. 75% опрошенных допустили уклонение от обязанностей военной службы либо проявили снисходительное отношение к данному явлению. 21 % - допустили измену Родине при определенных обстоятельствах либо снисходительно отнеслись к данному явлению.

70% опрошенных посчитали возможным сопротивление милиции, 72% - присвоение найденных денег, 83% - безбилетный проезд в общественном транспорте.

Все вышеприведенные данные свидетельствуют о субъективном отношении опрошенных молодых людей к важным, базовым явлениям и ценностям повседневной бытовой и общественной жизни, которое определенным образом может коррелировать с поведением молодежи и нередко реально проявляется в молодежной среде, подтверждая полученные данные. Все это формирует те ориентиры, на которые должны ориентироваться органы государственной власти и российское общество.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 N 2403-р были утверждены Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, а распоряжением Правительства от 12.12.2015 N 2570-р - План мероприятий по реализации основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Анализ структуры Плана говорит о сосредоточении усилий государства вокруг нескольких направлений деятельности: совершенствование нормативной правовой базы государственной молодежной политики; повышение эффективности воспитания и развития молодежи; просвещение молодежи в различных сферах; приобщение молодых людей к здоровому образу жизни, физкультуре и спорту; формирование правильного экологического поведения и культуры безопасной жизнедеятельности; улучшение социально-экономического положения молодежи Российской Федерации и увеличение степени ее вовлеченности в социально-экономическую жизнь страны; создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, поддержку молодых семей; информационная поддержка реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Запланированные меры по **совершенствованию нормативно-правового регулирования** сферы государственной молодежной политики нацелены, прежде всего, на разработку методического инструментария деятельности по статистическому наблюдению, реализации различных направлений государственной молодежной политики, развитию студенческого спорта, а также внедрение программно-целевого принципа реализации государственной молодежной политики. Это важно для повышения конкретности

запланированных мероприятий и разработки механизмов реализации целей и задач Основ государственной молодежной политики Российской Федерации. Однако определенной проблемой является достаточно низкий статусный уровень нормативно правовой базы, регулирующей государственную молодежную политику в Российской Федерации. До сих пор в нашей стране отсутствует полноценный федеральный закон, обобщающий различные направления государственной молодежной политики Российской Федерации (например федеральный закон «О молодежи»). В то же время в других странах такие нормативные акты давно приняты и, в определенной степени, реализуют возложенные на них функции. Так в Федеративной Республике Германии принято несколько подобных законов: «О защите молодежи» (2003 г.), «Об охране труда молодежи», «О суде по делам несовершеннолетних», закон «О помощи детям и молодежи» (1991 г.), сменивший ранее действовавший закон 1961 г. «О благотворительной помощи молодежи», а также иные нормативные правовые акты. Также в Германии действует государственный договор федеративных земель «О защите человеческого достоинства и об охране молодежи в сфере радиовещания и телекоммуникационных носителей»³. Поэтому разработка и принятие подобного закона в России вполне могла бы лечь в основу мер по совершенствованию нормативно-правового регулирования сферы государственной молодежной политики.

Также назрела необходимость активного внедрения общественного аудита принятых и действующих на сегодняшний день, а также разрабатываемых нормативных правовых актов в сфере государственной молодежной политики.

Мероприятия Плана по **созданию условий для воспитания и развития молодежи** содержит 4 пункта, направленных на проведение воспитательных мероприятий, а также развитие молодежного туризма. Положительным моментом содержания данного раздела плана является упор на воспитание патриотизма и российской идентичности, знаний о своей стране и родном крае, межнационального и межконфессионального согласия.

Однако сам незначительный объем раздела плана вызывает вопросы. Также сами предложенные мероприятия недостаточно конкретны и слабо проработаны. Отсутствуют меры по формированию инфраструктуры для развития, организации досуга, спорта молодежи.

Серьезным недостатком по-прежнему является полное отсутствие упоминания о трудовом воспитании, приобщении к трудовой деятельности учащихся средних образовательных учреждений, необходимости обучения простым базовым специальностям и

³ Серeda A.B. Особенности социальной политики ФРГ в сфере защиты прав ребенка // Современный юрист. – 2015. – №2. КонсультантПлюс

навыкам. То же самое касается и создания инфраструктуры для осуществления трудового воспитания.

Также много вопросов вызывает недостаток внимания к формированию системы субъектов, которые должны реализовывать цели и задачи государственной молодежной политики. Имеющейся структуры Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежи) явно недостаточно, особенно если сравнивать ее с возможностями, силами и средствами ВЛКСМ советского периода, даже если абстрагироваться от недостатков этой организации.

Мероприятия Плана по **развитию просветительской работы с молодежью** нацелены на формирование элементов самоуправления в учебных заведениях, повышение уровня гуманитарных, правовых, финансовых знаний, а также знаний об истории, традициях Вооруженных Сил Российской Федерации.

Предложенные мероприятия данного раздела вызывают ощущение отсутствия целостности подхода к формированию мировоззрения молодых людей, а также недостаточно тесной их взаимосвязи с содержанием воспитательного процесса.

Непонятно почему пункт 18 Плана «Организация и проведение мероприятий по патриотическому воспитанию в общеобразовательных организациях со специальными наименованиями "президентское кадетское училище", "суворовское военное училище", "нахимовское военно-морское училище", "кадетский (морской кадетский) военный корпус", "кадетская школа", "кадетский (морской кадетский) корпус", "казачий кадетский корпус" изложен в данном разделе, а не в разделе «Создание условий для воспитания и развития молодежи». Кроме того, не обязательно выделять воспитанников данных образовательных учреждений в особую категорию объектов патриотического воспитания, поскольку эти учреждения и так отличаются в лучшую сторону при организации патриотического воспитания по сравнению с другими образовательными организациями.

Мероприятия Плана по **формированию ценностей здорового образа жизни, созданию условий для физического развития молодежи, формированию экологической культуры, повышению уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи** недостаточно учитывают последние вызовы современного информационного общества, а также не содержат мероприятий по профилактике таких распространенных в среде молодежи проблем как пьянство и наркомания, формирование компьютерной зависимости, роста заболеваний, передающихся половым путем, вовлечение несовершеннолетних в социально опасные деструктивные группы и формирование у подростков и молодых людей идеалов и образцов социально опасного поведения и т.п.

Мероприятия Плана по **созданию условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере** направлены на содействие занятости молодежи и поддержку молодых специалистов, возрождение развитие деятельности студенческих отрядов, расширение возможностей самореализации и развития молодых людей проживающих в сельской местности, а также развитие международного молодежного сотрудничества.

При этом мероприятия по развитию и популяризации студенческого спорта уместнее смотрелись бы в разделе IV. «Формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической культуры, повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи».

Также пути решения задач, поставленных в данном разделе плана, должны содержать меры по преодолению значительного расхождения стартовых условий молодых людей, обусловленного различными факторами и, прежде всего, социальными и материальными. Кроме того, задачи в данной сфере требуют серьезных мер, направленных на изменение законодательства, предоставление серьезных льгот для молодых людей, впервые вступающих в трудовую жизнь, что потребует, естественно, значительного материального и финансового обеспечения.

Возможно, речь также могла бы идти о создании специальных органов по охране труда молодежи, которые должны действовать на региональном уровне и формироваться из представителей работодателей, работников, региональных служб занятости и здравоохранения, представителей молодежных организаций, а также органов по делам молодежи.

Мероприятия Плана по **созданию благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, поддержку молодых семей** содержат всего 2 пункта по улучшению жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности, а также стимулированию рождения 2-го и последующих детей в семьях. Необходимо отметить, что в улучшении жилищных условий нуждаются все молодые специалисты, особенно те, кто получает работу вне своего постоянного места жительства, т.е. там, где в них существует потребность. Без этого невозможно обеспечить равномерное развитие отдаленных российских регионов в свете последних задач по смещению приоритетности социально-экономического развития из центра в регионы России. В соответствии с данной задачей в других разделах Плана должны присутствовать мероприятия, направленные на укрепление семьи, внедрение в общественное сознание семейных ценностей, формирование системы профилактики угроз

репродуктивному здоровью молодых людей, внедрение родительского всеобуча. Решение данной задачи имеет комплексное решение – от использования возможностей образовательных учреждений до привлечения ресурсов электронных СМИ.

Многие задачи в сфере поддержки молодой семьи, поставленные в содержании Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, не нашли своего отражения в Плане мероприятий ... (формирование образа благополучной молодой российской семьи, живущей в зарегистрированном браке, ориентированной на рождение и воспитание нескольких детей, занимающейся их воспитанием и развитием на основе традиционной для России системы ценностей; развитие взаимодействия государства и организаций разных форм собственности в целях формирования социальной инфраструктуры для детей младшего возраста, а также обеспечение доступности вариативных форм присмотра и ухода, учитывающих различные потребности молодых семей; развитие системы информирования молодежи о государственных и иных программах поддержки молодых семей, системы психологической, медицинской, образовательной и юридической помощи молодым семьям; развитие разнообразных практик и совершенствование системы поддержки молодежи в решении жилищных проблем, обеспечивающей возможность изменения размеров занимаемого жилья при рождении детей; развитие системы льгот и субсидий для молодых семей при получении ипотечных кредитов и системы социального найма жилья для молодых семей, а также предоставление социальных выплат на приобретение или строительство жилья, выделение земельных участков для индивидуального строительства на льготных условиях; совершенствование системы обеспечения студентов общежитиями, предусматривающее расширение возможностей проживания для студенческих семей).

Мероприятия Плана по **информационной поддержке** реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года можно оценить как вполне актуальные и отвечающие смыслу задач по информационному сопровождению государственной молодежной политики. При этом, средствам массовых коммуникаций должна принадлежать ведущая роль в формировании сознания российских граждан и, прежде всего, молодежи. В сложных условиях современного, быстро изменяющегося мира, а также нарастания опасностей глобального масштаба, необходимо кардинально усилить значимость общественных интересов относительно индивидуальных эгоистических потребностей, которые сегодня активно культивируются в средствах массовой информации и массовой культуре.

Говоря об информационном обеспечении реализации целей молодежной политики, помимо внедрения традиционных семейных ценностей, необходимо сделать акцент на

освещении и внедрении ценностей трудовой созидательной деятельности в интересах своей семьи, российского общества и государства. Назрела необходимость реализации ограничений и самоограничений пропаганды ценностей, разрушающих национальную и государственную идентичность, наносящих очевидный вред социальной стабильности, противопоставляющих различные социальные группы населения, внедряющих в сознание российских граждан и, в том числе, молодежи, разрушительные жизненные сценарии (иждивенчество, безудержное потребление и стремление к быстрому обогащению). Речь идет о целенаправленном формировании механизмов как государственного, так и общественного контроля, а также государственного и общественного регулирования данной сферы, особенно в тех информационных сегментах, которые финансируются из государственного бюджета или используют материальные, политические, информационные возможности государства.

Также можно в целом отметить полное отсутствие упоминаний об объемах, и механизмах финансирования мер государственной молодежной политики, что возможно будет прописано в содержании будущих федеральных целевых программ. Однако, поскольку финансирование данной сферы в России всегда зависело от действия многочисленных факторов и было величиной непостоянной, вполне разумной мерой могло бы стать законодательное закрепление количественных рамок такого финансирования.

Заключение

Таким образом, можно сказать, что содержание Плана мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года в целом соответствует идеям, заложенным в базовом документе, однако далеко не в полном объеме отражает цели и задачи, поставленные в Основах государственной молодежной политики, что в дальнейшем может привести к выхолащиванию его содержания и не принесет запланированных результатов. Многие разделы, особенно IV, V и VI недостаточно конкретны и по своему объему явно не соответствуют тому содержанию, которое содержится в Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Поэтому необходимо расширить объем мероприятий Плана, приведя их в соответствие целям и задачам Основ государственной молодежной политики. В том числе, необходимо обратить внимание на следующие предложения, которые могли бы повысить эффективность политики российского государства в отношении молодежи:

разработка и принятие федерального закона, обобщающего различные направления государственной молодежной политики Российской Федерации;

разработка механизма общественного аудита принятых и действующих на сегодняшний день, а также разрабатываемых нормативных правовых актов в сфере государственной молодежной политики;

повысить статус федерального агентства по делам молодежи до министерства, передав в сферу его ответственности функции федерального агентства по туризму (Ростуризма) и, возможно, задачи по физическому воспитанию молодежи;

разработка и внедрение системы льгот, материальной, социальной и психологической поддержки для молодых людей из малоимущих семей или находящихся в обстоятельствах, обуславливающих нуждаемость в социальной поддержке, при получении профессионального образования и трудоустройстве;

создание на региональном уровне специальных органов по охране труда молодежи, включающих представителей работодателей, работников, региональных служб занятости и здравоохранения, представителей молодежных организаций и органов по делам молодежи;

расширить объем льгот, в том числе, по жилищному обеспечению, для молодых специалистов в целях усиления мотивации молодых людей к профессиональной и личностной самореализации в тех сферах и регионах, которые сегодня нуждаются в притоке молодых кадров;

расширить объем мер, направленных на укрепление семьи, внедрение в общественное сознание семейных ценностей, формирование системы профилактики угроз репродуктивному здоровью молодых людей, внедрение сети организационных структур по реализации идей родительского всеобуча.